

如东县 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算(草案)报告

——2020 年 1 月 16 日在如东县第十七届
人民代表大会第四次会议上

县财政局局长 江新泉

各位代表：

受县政府委托，我向大会作 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算(草案)情况的报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2019 年财政预算执行情况

(一)全县财政收支预算执行情况

1. 一般公共预算：县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县一般公共预算收入预算为 605000 万元，因国家实施大规模减税降费，收入预算调整为 576000 万元，实际完成 577014 万元，占调整后预算的 100.2%，比上年增长 0.3%。（2019 年全县一般公共预算收入主要项目完成情况见附表一）

县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县一般公共预算支出预算为 1238800 万元，加上新增政府一般债券、上年结转、省市专项调整等，支出预算调整为 1205159 万元，实际完成 1166668 万元，占调整后预算的 96.8%，比上年下降 2.1%。（2019 年全县一般公共预算支出主要项目执行情况见附表二）

2019 年全县一般公共预算收支平衡情况，按现行财政体制

计算，当年留用财力为 627014 万元，加上上年结转 44519 万元、上级拨给专款 172107 万元、新增地方政府一般债券收入 20000 万元、地方政府一般债券转贷收入 45000 万元、政府性基金调入 300000 万元，全年合计可用财力为 1208640 万元。当年支出 1166668 万元，地方政府一般债券到期还本 49224 万元，未完成项目结转下年 38491 万元，县镇(区)筹措调入其他资金 45743 万元，实现当年财政收支平衡。

2. 政府性基金预算：县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县政府性基金收入预算为 520000 万元，实际完成 687077 万元，占预算的 132.1%，比上年增长 58.9%。

县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县政府性基金支出预算为 620000 万元，实际完成 460488 万元，占预算的 74.3%，比上年下降 8.4%。（2019 年全县政府性基金预算收支主要项目执行情况见附表三）

2019 年全县政府性基金预算收支平衡情况，当年留用财力 687077 万元，加上上年结转 7715 万元、上级拨给专款 4230 万元、地方政府专项债券收入 80000 万元、地方政府专项债券转贷收入 15000 万元，全年合计可用财力为 794022 万元。当年支出 460488 万元，地方政府专项债券到期还本 19483 万元，调入一般公共预算 300000 万元，结转下年 14051 万元。

3. 国有资本经营预算：县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县国有资本经营收入预算为 220 万元，实际完成 225 万元，占预算的 102.3%，比上年增长 6.1%。

县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县国有资本经营支

出预算为 220 万元，实际完成 225 万元，占预算的 102.3%，比上年增长 6.1%。（2019 年全县国有资本经营预算收支主要项目执行情况见附表四）

2019 年全县国有资本经营预算收支平衡情况，当年收入 225 万元，当年支出 225 万元，收支平衡。

4. 社会保险基金预算：县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县社会保险基金收入预算为 565733 万元，实际完成 587038 万元，占预算的 103.8%，比上年增长 9.9%。

县十七届人大三次会议通过的 2019 年全县社会保险基金支出预算为 553775 万元，实际完成 566718 万元，占预算的 102.3%，比上年增长 22.3%。（2019 年全县社会保险基金预算收支主要项目执行情况见附表五）

2019 年全县社会保险基金预算收支平衡情况，当年收入 587038 万元（含上级财政补助和本级财政安排），上年结余 505015 万元，当年支出 566718 万元，年末结余 525335 万元。

(二)县本级财政收支预算执行情况

2019 年县本级一般公共收入预算为 191800 万元，因全县收入预算调减，县本级收入预算调整为 187800 万元，实际完成 187861 万元，占调整预算的 100%，比上年增长 4%。（2019 年县本级一般公共预算收入主要项目完成情况见附表六）

2019 年县本级一般公共支出预算为 902200 万元，加上新增地方政府一般债券、上年结转等，剔除下达到镇（区）的支出指标，支出预算调整为 857805 万元，实际完成 819314 万元，占调整后预算的 95.5%，比上年下降 5.3%。（2019 年县本级一般

公共预算支出主要项目执行情况见附表七)

2019年县本级当年可用财力为591000万元，加上上年结转44519万元、上年净结余379万元，累计可用财力为635898万元，当年支出819314万元，未完成项目结转下年支出38491万元，缺口部分通过调入政府性基金等予以弥补。

(三) 地方政府债务总体情况

1. 地方政府债务限额情况

2018年省下达我县地方政府债务限额为154亿元，加2019年省下达新增地方政府债券10亿元，减2019年省收回政府债务限额0.16亿元，2019年我县地方政府债务限额为163.84亿元。

2. 地方政府新增债券情况

2019年省下达我县地方政府新增债券10亿元(一般债券2亿元、专项债券8亿元)。其中：2亿元一般债券中用于宾山初级中学项目7000万元；用于如东经济开发区中心小学项目3000万元；用于人院外科大楼项目5000万元；用于334省道如东东段项目5000万元。8亿元专项债券中3亿元用于五总安置区三期棚改项目；5亿元土储专项债券，用于县城长江路北侧、东环路东侧地块等三个收储项目。

3. 地方政府再融资债券置换存量债券情况

2019年省下达我县再融资债券6亿元(一般债券4.5亿元、专项债券1.5亿元)，均用于偿还到期的2016年债券。

2019年我县共争取新增债券10亿元、再融资债券6亿元，进一步优化了债务结构，降低了融资成本。年节减利息支出约

5000 万元，债务周期内节减利息支出约 3 亿元。

二、2019 年主要工作

2019 年，在县委、县政府的正确领导下，在县人大监督、关怀与支持下，财政部门深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委十四届七次全会提出的“全力争当江苏沿海高质量发展排头兵”奋斗目标，认真贯彻新发展理念，坚定落实县委、县政府的决策部署，主动服务大局、认真履职尽责，财政发展改革各项工作取得了新成效。

（一）咬住目标，强化征管，确保完成收入任务

一是充分发挥财政部门的牵头作用，与税务部门、各镇区及时沟通对接，统筹好市县收入要求，统筹好各月收入目标，全程跟踪收入进度，发现异常及时排查税源、挖掘增长、查漏补缺。二是坚持开展重点行业和重点企业的调研工作，前往中天科技、三美化工、中石油 LNG 等企业进行面对面交流，全面掌握企业的经营状况与发展规划，倾听企业的诉求和意见，做到心中有数，有效应对，落实好重点行业、重点企业税源征收培植工作。三是加大对镇区考核指导力度，出台“财政重点工作奖”考核办法，纳入县整体目标考核，严格考核兑现，坚决不打“和牌”。提高各镇区党委政府对收入工作的重视程度，充分调动各镇区挖潜增收、强化零星税源管控的积极性，确保应收尽收。四是补短板、充分利用好土地资源。提高经营性用地容积率，取消个性化条件，力求公开、公正、公平，通过充分竞争，有效提升房地产市场活跃度，最大限度提高土地收益。

五是规范税费优惠政策，提请县政府进行修订或停止执行。今年已经出台文件停止执行 2 项，重新修订 2 项，并建议对以往招商引资项目投资协议中的税费优惠政策设立过渡期。

(二) 立足“三保”，守住“底线”，多措并举严控支出

一是 2019 年部门预算通过统一压减行政事业单位（不含学校）定额公用经费 1000 元/人、统一压减专项业务费 10%等方式压减支出预算 0.4 亿元；二是政府专项预算根据量入为出、量力而行、综合平衡等原则，按照轻重缓急科学甄别，压减各类项目支出 3.7 亿元，共压减支出预算 4.1 亿元。三是加大对财政供养人员的控支力度，主动建议县委、县政府开展行政事业单位编外聘用人员清理，通过遏制增量、整合存量进一步减轻财政负担。四是聚焦重点项目，优化政府投资管控。以打赢三大攻坚战、消除安全隐患、保障重大民生为重中之重，压缩一般性投资规模。多渠道筹措资金，通过调剂化债资金预算、争取上级债券资金、片区开发、PPP 等方式保障重点项目建设。

(三) 强化监管，守牢“红线”，全力防范债务风险

一是积极稳妥化解存量隐性债务。**安排财力化债。**进一步细化债务化解渠道，主动配合自然资源局明确化债土地，将稳定、持续、可预期的土地收益与化解债务定向挂钩，将定向化债土地列入土地储备计划，规定相应地块土地出让收益全部用于债务化解。**通过企业转型化债。**清查国有公司有稳定现金流的项目，对部分符合条件的隐性债务项目进行市场化改造，做好合规转化经营性债务工作。**盘活资产化债。**盘活存量资产，尤其是行政事业单位闲置和效益低下的各类房产和土地，做好

处置变现工作，处置收入专项用于偿还隐性债务。**加大化债考核力度。**将化债任务完成情况列入 2019 年度“财政重点工作奖”考核内容，督促镇区安排财力化债，加快融资平台公司转型。

二是稳步推进政府债券发行与管理工作。**一方面**用足债券政策，降低融资成本，缓解地方公益性项目建设资金需求。省财政厅共下达我县 2019 年新增债券额度 10 亿元，再融资债券额度 6 亿元，目前全年发行的所有债券资金已经全部到位，并在规定时间内将债券资金拨付至项目实施单位。**另一方面**对我县上报的专项债券项目逐一甄别，最终确定 2020 年 3 月底前能开工项目 3 个，资金总需求 9176 万元；向省财政厅报送我县 2020 年地方政府新增棚改专项债券需求项目 4 个，资金总需求 8 亿元。

三是有效利用政府性债务综合监管平台。我县于 7 月底实现监管平台上线运行，充分依托监管平台，实时更新每月各平台公司债务数据，及时处置监管平台预警报警。

四是加强政府性债务风险监管。实时监控各债务单位资金需求情况，对全县所有镇区及县两大集团每月融资情况、债务还本付息及工程款兑付资金情况进行调查、摸底、分析。加大政府性债务风险督查考评，对债务率高、储备资金不足、向县级其他平台拆借资金的镇区进行风险提示，出具隐性债务化解及风险防范工作建议书。

五是加强政府投资项目管理，出台《如东县政府投资项目管理暂行办法（修订）》，从制度层面加强我县政府投资项目规范化管理。科学压缩 2019 年政府投资项目，对非紧迫项目暂缓实施，与 2018 年相比，财政投资规模下降 47%。

六是协调金融机构防范债务风险，将防范政府性债务风险作为 2019 年度金融机构考

核内容之一，积极为国有集团与金融机构搭建交流平台，全力配合金融机构做好存量隐性债务的展期及借新还旧工作，切实缓解资金周转压力。

（四）着力改革，创新举措，切实转作风提质效

一是优化完善财政体制。开展专题调研，深入了解本轮体制运行中各镇区存在的问题和困难，积极探索研究，科学合理调整，充分保障镇区正常运转和提供基本公共服务的能力，进一步调动镇区发展经济、增收节支的积极性。二是加大国有资产管理力度。全年完成涉及全县 63 家单位的资产处置工作。其中：行政事业单位资产报废处置共 40 家，金额 4782.92 万元；调拨、划拨资产 20 家，金额 1859.78 万元；出售资产 3 家，金额 9973.04 万元，进一步盘活闲置资产，最大限度发挥资产价值。三是认真贯彻落实《政府采购法》，进一步深化政府采购制度改革，规范政府采购行为，政府采购职能已划转至财政，解决了财政“缺位”问题。四是严格按照《会计法》、《预算法》的要求，落实预算单位的主体责任，转变政府职能，强化财政监督，提高资金支付效率和使用效益，会计中心向国库支付中心转轨工作已经完成，解决了财政“越位”问题。五是大力开展财政资金绩效评价。对 2018 年纳入绩效目标管理的 50 个部门 88 个项目开展绩效自我评价工作。将县农业农村局的现代农业招商引资专项等 6 个专项纳入 2018 年度重点评价项目，有序开展绩效评价工作，进一步增强财政资金分配的科学性。六是全面启动财政信息化系统升级改造，结合移动办公、微信、手机 APP 等方式提供最快捷、方便、高效的应用服务，构建“大数据”

平台，加强数据分析运用，实现资金、对象和流程监管全覆盖，解决财政信息化管理“短板”问题。七是加大法治财政建设力度，统筹推进法治工作和财政管理，不断完善法治财政制度建设，圆满完成省厅法治财政标准化管理考核工作，并荣获省厅“法治财政标准化管理优秀单位”称号。

（五）突出侧重，强企惠企，助推经济高质量发展

一是加强政策引导，做大做强实体经济。会同相关部门制定出台了《关于推动全县民营经济高质量发展的若干政策意见》、《关于印发如东县企业能级“双十”计划实施意见的通知》、《关于鼓励支持服务业“个转企”“小升规”实施方案》等文件，扶持企业做大做强，提升市场竞争力，提高对县域经济发展的贡献份额，加速如东经济转型进程。二是强化项目申报，积极争取专项资金。认真研究上级财政各类专项资金政策，支持符合补贴要求的企业进行项目申报。积极申报省工业企业技改综合奖补、科技创新等企业类项目，争取上级专项资金 7940 万元。争取上级环境保护资金 2440 万元、城乡建设专项资金 223 万元、交通港口类基础设施建设资金 2.1 亿元。三是加大资金拨付力度，助推行业全面发展。充分发挥财政资金的引导作用，促进企业技术研发和产业转型升级。全年累计拨付高质量发展专项资金 3614.11 万元、鼓励企业上市专项资金 614.41 万元、工业贴息资金 2786.97 万元、燃煤锅炉改造资金 368.8 万元。四是规范 PPP 模式管理运作，加快 PPP 项目落地生根。组织 PPP 项目实施机构、PPP 项目公司认真开展自查，同时对全县 9 个入库 PPP 项目开展财政核查。做好 PPP 项目政府财政支出责任台帐的

录入工作，严守不超过一般预算支出 10% 的红线，防范政府债务风险。即时和适时公开 PPP 项目信息的情况。推进三河六岸、污水处理一期、污水处理二期 PPP 项目成功落地。五是推进基金设立运作，全面优化投融资环境。组建如东巨石长发智能制造投资基金，子基金规模为 2 亿元；推动我县第一个产业投资子基金—如东融实毅达产业投资基金完成投资金额 2.308 亿元。

（六）统筹安排，盘活资金，保障民生落到实处

持续加大对民生领域的投入力度，全年用于民生领域投入达 92.63 亿元，占一般公共预算支出比重 79.4%。其中全年用于教育文化方面投入达 22.56 亿元；全年用于医疗卫生方面投入达 11.04 亿元；全年用于社会保障方面投入达 16.68 亿元；全年用于环境整治方面的投入达 4.87 亿元；全年用于支农惠农方面投入达 13.94 亿元。另外采用 PPP 模式实施全县乡镇污水处理和农村水环境整治项目，总投资 20.8 亿元，采用 PPP 模式实施总投资 12.87 亿元用于“三河六岸”项目。

各位代表，2019 年，通过多方共同努力，财政部门圆满完成了各项任务，取得了不俗成绩。但我们也清醒地认识到，面对高质量发展的要求，还有很多方面需要进一步改进。一是受减税降费效应、重点税源税收支撑能力有所减弱、化工园区整治提升、中美贸易争端等因素影响，财政收入增长空间有限，可用财力十分拮据。二是刚性支出需求日益增多，财政收支矛盾进一步凸显。面对严峻的财政形势，相关部门、单位还没有树立忧患意识及“过紧日子”思想，对于项目建设没有按照从紧从简、厉行节约、轻重缓急、量力而行等原则进行科学合理

的统筹规划，未能创新思路，立足少花钱办实事。**三是**防范债务风险任重道远。2021 年底前全县国有公司到期债务占比达 70%，短期内偿债和资金周转压力较大，现有的预算财力用于保工资、保运转、保基本民生还有较大缺口，安排用于化债的资金规模很小。

三、2020 年全县财政预算(草案)

2020 年是“十三五”规划的收官之年，是实现高水平全面小康目标的决战之年，更是如东为实现争当沿海高质量发展排头兵目标打基础的关键之年，编制好 2020 年预算，对于推动全县经济行稳致远，不断迈向高质量发展具有重要意义。

2020 年部门预算编制的指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，调整优化支出结构；牢固树立“过紧日子”思想，从严从紧控制一般性支出；支持打好三大攻坚战，重点支持县委、县政府确定的重大民生支出；全面实施预算绩效管理，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；强化预决算信息公开，提高预算透明度，全面建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。

2020 年我县预算安排的基本原则：一是厉行节约、强化管理。按照量力而行的原则，坚持先预算后支出，有预算不突破，无预算不开支，强化预算刚性约束。树立“过紧日子”思想，从严从紧安排支出预算，严控一般性项目支出、“三公”经费和会议费、培训费等支出，各部门一般性支出压减幅度在 10% 以上。从严控制新上政府投资项目，除重大建设项目外原则上不安排

新增建设项目资金。**二是统筹财力、保障重点。**按照“以人为本，保障运转”的原则，优先“保工资、保运转、保基本民生”。优化支出结构，重点向公共服务、民生建设和生态改善等方面倾斜，重点支持县委、县政府确定的重大项目。加大存量资金盘活力度，及时清理收回历年结余结转资金，强化预算资金统筹。**三是依法理财、提高绩效。**严格执行《预算法》等法律法规和财经纪律，推进预算编制的规范化和标准化，提高预算执行效率和财政资金使用绩效，建立预算执行、绩效评价、财政监督与预算安排挂钩机制，推进财政重点绩效评价，特别加强对新出台重大政策、项目进行事前绩效评估和论证，并组织绩效再评价工作，促进预算编制更加科学、合理，提高财政资金使用效益。**四是规范预算、统一标准。**镇区同步编制综合预算，所有收入全部纳入预算管理，根据量入为出、厉行节约和统一标准的原则，规范编制支出预算，严禁体外循环。不断强化镇区预算管理意识，严格坚持先有预算、后有支出，经批准的预算不得随意调整，确保预算编制的严肃性。逐步推进镇区预决算公开，以公开为抓手促进基层财政管理工作。

根据上述总体要求，综合考虑影响全县财政收支的主要因素，结合今年全县国民经济及社会发展目标，2020 年全县及县本级财政预算(草案)安排如下：

(一)全县财政预算(草案)

1. **一般公共预算(草案)：**2020 年全县一般公共预算收入预算为 590000 万元，目标实现 600000 万元，比上年增长约 4%。(2020 年全县一般公共预算主要项目安排情况见附表八)

2020 年全县一般公共支出预算为 1239910 万元，比上年增长 6.3%。（2020 年全县一般公共支出预算主要项目安排情况见附表九）

按照现行财政体制计算，2020 年全县一般公共预算可用财力预计为 931200 万元，安排支出 1239910 万元，县镇（区）财政需通过筹措调入其他资金 308710 万元，实现当年财政收支平衡。

2. 政府性基金预算（草案）：2020 年全县政府性基金收入预算为 808000 万元，比上年增长 17.6%。政府性基金支出预算为 498000 万元（含上级转移支付及地方政府专项债券等），比上年增长 8.1%，全年收支平衡。（2020 年全县政府性基金收支预算主要项目安排情况见附表十）

3. 国有资本经营预算（草案）：2020 年全县国有资本经营收入预算为 240 万元，国有资本经营支出预算为 240 万元，均比上年增长 6.7%，全年收支平衡。（2020 年全县国有资本经营收支预算主要项目安排情况见附表十一）

4. 社会保险基金预算（草案）：2020 年全县社会保险基金收入预算为 640693 万元，比上年增长 9.1%；社会保险基金支出预算为 630402 万元，比上年增长 11.2%。社会保险基金年末预计结余 535626 万元。（2020 年全县社会保险基金收支预算主要项目安排情况见附表十二）

(二)县本级财政预算(草案)

2020 年县本级一般公共收入预算为 183000 万元，比上年下降 2.6%。（2020 年县本级一般公共收入预算主要项目安排情况

见附表十三)

2020年县本级一般公共支出预算为912058万元，比上年增长11.3%。(2020年县本级一般公共支出预算主要项目安排情况见附表十四)

按现行财政体制计算，2020年县本级可用财力预计为661000万元，安排支出预算912058万元，缺口部分通过从土地出让金收益中筹集；争取上级财力性补助和一般政府债券；强化收入征管，争取收入超收；严控一般性支出，压缩非急迫性项目规模等措施弥补。

2020年县本级政府性基金预算(草案)、国有资本经营预算(草案)、社会保险基金预算(草案)与相应的全县预算(草案)一致。

(三) 地方政府债务安排情况

2019年省下达我县地方政府一般债务限额为105.84亿元，加2020年预计省下达地方政府新增一般债券2亿元，2020年县级地方政府一般债务限额为107.84亿元，2019年末余额为92.33亿元。

2019年省下达我县地方政府专项债务限额为58亿元，加2020年预计省下达地方政府新增专项债券8亿元，2020年县级地方政府专项债务限额为66亿元，2019年末余额为54.37亿元。

2020年预计我县地方政府债务限额合计为173.84亿元，2019年末余额为146.7亿元。

(四) 县本级重大项目资金安排情况

2020年，安排县级重大项目资金7.3亿元，资金来源为政

府性基金财力预算安排；按项目类型分，交通水利工程项目 1.5 亿元，城市建设项目 1.9 亿元，城市环境整治项目 1.6 亿元，教育卫生工程项目 2.3 亿元；按资金规模分，3000 万元以上项目 12 个，总金额 5.46 亿元，3000 万元以下项目 31 个，总金额 1.84 亿元。

四、努力完成 2020 年财政改革和预算收支任务

(一) 组织收入全力以赴

紧紧围绕2020年财政收入预算目标，进一步提高政治站位，坚决把控过程，强化进度意识，积极推进组织收入工作。一是加强收入形势分析。动态掌握收入进度，把握收入规律，及时分析研判，进一步增强组织收入的前瞻预判能力和有效组织水平，督促镇区对月度、季度收入情况进行研究分析，寻短板、找漏洞，采取应对措施。二是健全沟通协调机制。密切与税务部门、各镇区保持联系，及时通报全县收入情况，交流税收信息，强化联动配合，分级落实责任，切实加大财源监管力度，形成整体推进合力。三是寻求重点行业监管突破。在化工行业重点推广行业评估，加大环保税征管力度；在建筑行业积极引导外来企业设立分（子）公司，最大限度将税收留在我县，确保税源不流失。四是严把政策优惠关。全面核查清理民政福利企业退税优惠，对不符合退税条件的企业明确纠正，打造公平的营商环境。五是加大土地出让力度。完善经营城市机制，用好土地资源，合理调节土地市场，加快土地出让进度，积极招引有实力的房地产开发商来如投资开发、参与城市建设。六是增强非税收入征管压力传递。进一步规范非税收入征缴行为，

有效提升非税收入征管精细化、科学化水平。

（二）一般支出有保有压

针对目前财政收支矛盾异常突出，债务风险防范化解压力剧增的严峻形势，牢固树立“过紧日子”思想，强化预算约束，大力压缩行政开支，坚决制止各种铺张浪费。一是坚持统筹兼顾、有保有压、优化结构、突出重点，努力把有限的资金用在“刀刃”上，集中财力“保工资、保运转、保基本民生”。二是督促各镇区、各部门进一步增强预算意识，加强日常管理，精打细算，在严格执行现行开支标准及各种津补贴奖励标准基础上，严控一般性支出，继续清理规范各种津补贴，压减“三公”经费、会议经费和培训经费等支出。三是加大编外人员管理力度，杜绝人员“吃空饷”、在编不在岗及违规聘用编外人员等现象，逐年压减编外人员总量。四是严格预算管理，强化预算刚性约束，加强预算单位结转结余资金和存量资金盘活管理，切实增强财政资金使用效益。

（三）债务监管不断深化

防范化解地方政府隐性债务风险是打好“三大攻坚战”的首要任务，财政部门将进一步强化制度建设，摸清债务底数，采取专业化、市场化方式缓释到期债务风险。一是继续做好全县政府性债务统计工作，加强对镇区债务管理业务的培训工作。完善债务风险预警指标体系，逐步建立动态债务监控机制，对举债规模超限额或处于“红色”风险预警区的，及时采取停止举债、加大偿债力度等措施，将债务风险控制安全范围内。二是继续做好存量债务化解工作。牵头完成化债资金预算安排

工作，确保化债资金、债务应急处置基金及时到位；配合国资部门做好融资平台公司市场化转型工作；加大存量资产盘活力度，尤其是行政事业单位闲置和效益低下的各类房产和土地，能变现的做好处置变现工作。三是加强国有公司债务风险防控监督检查，监控国有公司的债务风险情况、债券项目使用情况、融资储备项目及所属子公司经营情况等，检查融资平台公司有无违法违规融资行为，债务资金使用和管理中是否存在问题，并提出进一步加强债务风险控制的合理化建议。四是做好地方债券发行工作，进一步规范债券申报机制，限定债券资金用途，对举借的债券资金按申报的项目做到专款专用；分别将一般债券收支、专项债券收支纳入一般公共预算及政府性基金预算管理。五是加大地方政府债务风险防控力度，对各镇区、相关部门债务数据实施动态监管，固化各镇区、相关部门债务兑付月度汇报机制，定期分析全县各镇区、相关部门债务风险。

（四）民生发展优先保障

进一步加强民生领域投入，努力在学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶等方面取得新进展，进一步增强财政保障民生能力，切实把财政资金用在刀刃上，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。一是加大资金筹集和整合力度，深入推进城乡公交一体化、住房保障安居工程、城乡河道整治等事关民生福祉的重点难点问题。二是统筹整合各类专项资金，不断提高资金拨付效率，落实好危房改造、因病支出型贫困家庭救助、新增城镇基本养老保险、新型职业农民培训、妇女“两癌”筛查等政策性项目，确保惠及普通大众。三是围绕教育资

源配置需求，优化义务教育与幼儿园的分类指导原则，加快各项硬软件投入，不断完善我县义务教育保障机制。**四是**深化脱贫攻坚，落实帮扶政策，对自身没有脱贫能力的人口，做好兜底保障工作。**五是**积极落实惠农政策，发放耕地地力保护、农机购置、秸秆机械化还田作业等涉农补贴；支持经济薄弱村项目建设，壮大村级集体收入。

(五) 财政改革稳步推进

紧紧围绕中央深化财税体制改革部署，积极主动推进各项改革工作，不断提升财政管理水平。**一是**进一步深化财政监督改革工作，系统梳理财政管理实践中存在问题，针对预决算公开、内控体系建设、民生项目保障、存量资金使用等关键节点，探索监督机制从合规性检查为主向绩效性监督为主转变。充分依托预算联网监督系统，进一步拓展人大预算监督的广度和深度，打造政府“透明钱柜”。**二是**大力推行财政专户管理改革，严格执行国库集中支付管理相关规定，预算安排的资金全部实行国库集中支付，提高国库资金安全性和透明度。**三是**推动PPP模式运用，筛选一批质量高、吸引力强的项目，鼓励社会资本参与公共基础设施投资和运营，解决政府投入资金不足问题。**四是**打造全省一流、全市第一的财政大数据平台，逐步实现国库集中支付电子化全覆盖，将所有财政资金纳入支付电子化管理，打破预算执行时间和空间限制，全面提高政府服务效能。

各位代表，2020年，我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想、锐意进取、不懈奋斗、真抓实干，不断提升

财政服务经济社会发展大局的能力和水平，为建设“强富美高”新如东提供强有力的财政支撑，为实现如东的高质量发展而努力奋斗！