关于常熟市2021年财政决算（草案）的报告

——2022年7月28日在市十六届人大常委会第四次会议上

市财政局局长　范立军

各位组成人员：

市十六届人大一次会议批准了《关于常熟市2021年预算执行和2022年财政预算草案的报告》，现在，2021年度全市财政总决算已经编制完成，并经市审计局审计。我受市政府委托，向市人大常委会提出报告，请予审议。

一、一般公共预算收支决算情况

（一）全市收支决算及平衡情况

2021年，全市实现一般公共预算收入230.75亿元，同比增收17.09亿元，增长8%，完成年初预算的102.1%。其中：税收收入完成198.17亿元，同比增收13.99亿元，增长7.6%；非税收入完成32.58亿元，同比增收3.1亿元，增长10.52%。税收收入占一般公共预算收入比重85.88%。（详见附表一）

根据现行省与我市财政体制结算办法，2021年全市一般公共预算财力341.75亿元，其中：体制分成财力197.78亿元、上年结转4.95亿元、调入资金133.23亿元、动用预算稳定调节基金2.39亿元、新增一般债券3.4亿元。

2021年全市一般公共预算支出273.39亿元，同比增支43.63亿元，增长18.99%，完成调整预算的94.98%。加上债务还本支

出 1.4 亿元，支出总量为 274.79 亿元。收支相抵，补充预算稳定调节基金 61.45 亿元，结转下年 5.51 亿元。

（二）市级收支决算及平衡情况

根据现行市与区镇财政体制结算办法，2021 年市级一般公共预算财力 184.47 亿元，其中：体制分成财力 94.76 亿元、上年结转 4.95 亿元、调入资金 80.44 亿元、动用预算稳定调节基金 0.92 亿元、新增一般债券 3.4 亿元。

2021 年市级一般公共预算支出 153.83 亿元，同比增支 26.88 亿元，增长 21.18%，完成调整预算的 91.41%。加上债务还本支出 1.4 亿元，支出总量为 155.23 亿元。收支相抵，补充预算稳定调节基金 23.73 亿元，结转下年 5.51 亿元。（详见附表二）

二、政府性基金预算收支决算情况

（一）全市收支决算及平衡情况

2021 年，全市政府性基金预算收入 183.81 亿元，同比减收 52.08 亿元，下降 22.08%，完成年初预算的 86.44%。加上上级转移支付 0.32 亿元、上年结转 2.33 亿元、新增专项债券 8.75 亿元，扣除调出资金 8.27 亿元，全市政府性基金预算可用财力 186.94 亿元。

2021 年，全市政府性基金预算支出 158.62 亿元，同比减支 66.22 亿元，下降 29.45%，完成调整预算的 94.23%。加上债务还本支出 4.8 亿元，支出总量为 163.42 亿元。收支相抵，结转下年 23.52 亿元。

（二）市级收支决算及平衡情况

2021 年，市级政府性基金预算收入 111.88 亿元，同比增收 9.69 亿元，增长 9.48%，完成年初预算的 106.79%。加上上级转移支付 0.32 亿元、上年结转 1.91 亿元、新增专项债券 8.75 亿元，扣除调出资金 4.45 亿元、对下转移支付 13.08 亿元，市级政府性基金预算可用财力 105.33 亿元。

2021 年，市级政府性基金预算支出 88.08 亿元，同比减支 9.32 亿元，下降 9.57%，完成调整预算的 90.07%。加上债务还本支出 4.8 亿元，支出总量为 92.88 亿元。收支相抵，结转下年 12.45 亿元。（详见附表三）

三、国有资本经营预算收支决算情况

2021 年，全市国有资本经营预算收入 5.17 亿元，同比增收 4.34 亿元，增长 5.19 倍，主要原因是国企上缴历年未分配利润，加上上级转移支付 56 万元，收入总量为 5.18 亿元。

2021 年，全市国有资本经营预算支出 0.54 亿元，同比增支 0.2 亿元，增长 61.09%，完成调整预算的 99.04%。收支相抵，调入一般公共预算统筹使用 4.64 亿元，结转下年 49 万元。（详见附表四）

四、社会保险基金预算收支决算情况

2021 年起，企业职工基本养老保险基金实行省级统筹、职工基本医疗保险基金实行苏州市级统筹，不在我市社会保险基金中反映。2021 年全市社会保险基金收入 31.85 亿元，完成调整预算

的 104.8%；全市社会保险基金支出 32.16 亿元，完成调整预算的 99.9%。

动用累计结余 0.31 亿元，收支相抵，实现平衡。（详见附表五）

五、财政转移支付情况

（一）上级转移支付情况。2021 年，上级下达我市转移支付补助 18.9 亿元，其中：一般性转移支付 9.51 亿元、专项转移支付 9.39 亿元。

（二）对下转移支付情况。2021 年，市级下达各板块转移支付补助 49.9 亿元，其中：一般性转移支付 22.83 亿元，专项转移支付 27.07 亿元。（详见附表六）

六、政府债务限额管理情况

经省政府批准，省财政厅核定我市 2021 年地方政府债务限额为 249.98 亿元，其中：一般债务 80.78 亿元，专项债务 169.2 亿元。至 2021 年底，我市地方政府债务余额为 230.99 亿元，其中一般债务 76.16 亿元，专项债务 154.83 亿元。

七、市级预备费使用情况及预算稳定调节基金情况

（一）预备费。2021 年，市级年初预算安排预备费 2.5 亿元，实际支出 2.5 亿元，主要用于新动能基金（资金）1.19 亿元，校地融合发展专项资金 0.32 亿元，城市物流发展有限公司注资 0.36 亿元，全市道路交通秩序大整治大提升行动经费 0.16 亿元，钢铁化解过剩产能奖励 0.14 亿元。

（二）预算稳定调节基金。2021 年，市级预算稳定调节基金年初余额 11.34 亿元，当年净补充 22.81 亿元，年末余额 34.15 亿元。

八、市政府派出机构财政决算情况

1. 经济技术开发区（核心区）。2021 年一般公共预算收入 43.6 亿元，同比增长 16.71%。一般公共预算可用财力 20.83 亿元，一般公共预算支出 20.83 亿元。政府性基金预算可用财力 10.42 亿元，政府性基金预算支出 10.42 亿元。

2. 高新技术产业开发区（核心区）。2021 年一般公共预算收入 33.16 亿元，同比增长 3.05%。一般公共预算可用财力 44.92 亿元，一般公共预算支出 23.31 亿元，补充预算稳定调节基金 21.61 亿元。政府性基金预算可用财力 19.76 亿元，政府性基金预算支出 12.38 亿元，结转下年 7.38 亿元。

3. 常福街道。2021 年一般公共预算收入 16.95 亿元，同比增长 4.71%。一般公共预算可用财力 10.54 亿元，一般公共预算支出 9.43 亿元，补充预算稳定调节基金 1.11 亿元。政府性基金预算可用财力 11.38 亿元，政府性基金预算支出 11.38 亿元。

4. 莫城街道。2021 年一般公共预算收入 4.6 亿元，同比增长 16.72%。一般公共预算可用财力 10.58 亿元，一般公共预算支出 6.59 亿元，补充预算稳定调节基金 3.99 亿元。政府性基金预算可用财力 8.36 亿元，政府性基金预算支出 5.14 亿元，结转下年 3.22 亿元。

5. 虞山街道。2021 年一般公共预算收入 12.02 亿元，同比下降 12.09%。一般公共预算支出 6.44 亿元，政府性基金预算支出 1.01 亿元。

6. 琴川街道。2021 年一般公共预算收入 25.46 亿元，同比下降 4.4%。一般公共预算支出 4.18 亿元，政府性基金预算支出 1.11 亿元。

九、部门决算

根据汇总的 2021 年部门决算反映，市级部门预算单位收入合计 125 亿元，其中一般公共预算财政拨款 95.42 亿元。支出合计 124.99 亿元，其中：基本支出 52.98 亿元、项目支出 72.01 亿元。

2021 年，面对严峻复杂的外部环境、反复多变的疫情形势，以及经济社会发展任务繁重艰巨的矛盾问题，全市财政系统紧紧围绕美丽常熟建设主轴主线，聚焦中心、服务大局，立足当前、着眼长远，扎实做好“六稳”“六保”工作，在增收入优支出、强经济促发展、惠民生暖民心、深改革抓管理、控债务防风险等方面取得了实实在在的成绩，为全市经济社会高质量发展提供了坚实保障。当前，经济恢复基础尚不稳固，发展环境中的不确定因素仍然较多，必须凝聚更齐人心、付出更大努力开展好各方面工作。

各位组成人员，2022 年是党的二十大召开之年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十

九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议、全国稳住经济大盘电视电话会议精神，准确把握“稳字当头、稳中求进、全面向好”工作定位，围绕落实加快建设更高品质“江南福地”各项任务，加强财政收入管理，优化财政支出结构，聚力债务化解管控，聚焦兜底线保基本，深化国资国企改革，高效统筹疫情防控和经济社会发展，牢牢守住来之不易的防控成果，坚决把“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总体要求落到实处，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！